



Primăria Municipiului
PITEȘTI



mai 2026

ANALIZĂ

**privind gestionarea serviciilor de
dezinsecția, dezinfecția și
deratizarea la obiectivele din
domeniul public și domeniul privat
al unității administrativ-teritoriale
Municipiului Pitești,**

ELABORATOR

SUDITU ELENA GEANINA PFA



CUPRINS

1. CAPITOLUL I – DATE GENERALE	3
2. CAPITOLUL II – BAZA LEGALĂ PENTRU FUNCȚIONAREA ȘI ORGANIZAREA SERVICIULUI	4
3. CAPITOLUL III – ORGANIZAREA EXISTENTĂ	10
3.1. Prezentarea S.P.E.P.M.P. Pitești.....	10
3.2. Prezentarea A.D.P. Pitești.....	12
4. CAPITOLUL IV – SERVICIILE DE DEZINSECȚIA, DEZINFECȚIA ȘI DERATIZAREA LA OBIECTIVELE DIN DOMENIUL PUBLIC ȘI DOMENIUL PRIVAT AL UNITĂȚII ADMINISTRATIV-TERITORIALE.....	14
5. ORGANIZAREA ÎN CADRUL A.D.P. A SERVICIILOR DE DEZINSECȚIA, DEZINFECȚIA ȘI DERATIZAREA LA OBIECTIVELE DIN DOMENIUL PUBLIC ȘI DOMENIUL PRIVAT AL UNITĂȚII ADMINISTRATIV-TERITORIALE.....	15
5.1. Contextul instituțional în care se poate desfășura activitatea aferentă serviciilor. Procedura de delegare a gestiunii serviciului	15
5.2. Avantaje, dezavantaje, riscuri și oportunități.....	18
5.3. Pași necesari pentru realizare opțiune	20
6. Capitolul VI: CONCLUZII	20

1. CAPITOLUL I – DATE GENERALE

Având în vedere Hotărârea Consiliului Local Pitești nr. 129 din 14.04.2026 prin care:

1. se aprobă Opțiunea 3- Sub-opțiunea 3b din cadrul studiului „Analiza privind gestionarea unor servicii de utilitate publică de interes local organizate pe teritoriul Municipiului Pitești” potrivit căreia serviciile privind *construirea, modernizarea, exploatarea și întreținerea străzilor, drumurilor, podurilor, viaductelor, a pasajelor rutiere și pietonale, subterane și supraterane, a construcțiilor civile și industriale pentru locuri de agrement; organizarea și optimizarea circulației rutiere și pietonale; instalarea, întreținerea și funcționarea sistemelor de semnalizare și dirijare a circulației urbane, în vederea asigurării siguranței traficului și pentru fluidizarea acestuia;* vor fi organizate în cadrul unei societăți noi, realizată prin transfer de activitate de la ADP, prin gestiune delegată, cu atribuire directă a contractului de delegare, în condițiile art.31 din Legea 98/2016 și art. 36 din Legea 100/2016.
2. Se propune analiza oportunității preluării activității de *dezinsecție, dezinsecție și deratizare la obiectivele din domeniul public și domeniul privat al unității administrativ-teritoriale* de către noua societate înființată ADP.

Se realizează prezenta analiză ce a fost solicitată de către Primăria Municipiului Pitești prin adresa nr. 17436/ 15.04.2026, având la baza legislația în vigoare și datele disponibile cu privire la organizarea actuală a serviciului de *dezinsecție, dezinsecție și deratizare la obiectivele din domeniul public și domeniul privat al unității administrativ-teritoriale*, precum și pe baza analizelor anterioare realizate în cadrul „Analizei privind gestionarea unor servicii de utilitate publică de interes local organizate pe teritoriul Municipiului Pitești”, aprobată prin H.C.L. Pitești nr. 129/30.03.2026.

Analiza își propune să evalueze oportunitatea, avantajele și dezavantajele preluării acestei activități de către noua societate înființată ADP, analizând cadrul juridic, economic și tehnic. Pentru această activitate ce face parte din sfera serviciului de utilitate publică, se vor detalia etapele de implementare, activitățile necesare pentru contractare și intrarea în efectivitate a activității precum și orizontul de timp estimat. Aria de desfășurare a serviciului este Municipiul Pitești.

În organizarea actuală, serviciul de *dezinsecție, dezinsecție și deratizare la obiectivele din domeniul public și domeniul privat al unității administrativ-teritoriale* este gestionat direct fiind dat în administrare către S.P.E.P.M.P. prin H.C.L. Pitești nr. 173/ 28.05.2020. Activitatea se desfășoară în baza Regulamentului și Caietului de Sarcini, ambele aprobate tot prin acest H.C.L.

Tip serviciu	Baza legala (nr. si denumire act normativ aplicabil, nr. articol si literă cf legii)	Denumire cf. legislației	Autoritatea care dă în administrare sau concesionează	Societate sau serviciu public care are în administrare sau în concesiune
serviciu de utilitate publică	Legea 51/ 2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, art. 1 (2), lit e)	salubritatea localităților/ dezinsecția, dezinsecția și deratizarea la obiectivele din domeniul public și domeniul privat al unității administrativ-teritoriale.	Municipiul Pitești	S.P.E.P.M.P.
	Legea 101/2006, art.2, alin (3), lit m)			

serviciul de administrare a domeniului public și privat	Ordonanța nr.71/2002,art.3, lit a)	construirea, modernizarea, exploatarea și întreținerea străzilor, drumurilor, podurilor, viaductelor, a pasajelor rutiere și pietonale, subterane și supraterane, a construcțiilor civile și industriale pentru locuri de agrement;	Municipiul Pitești	ADP Pitești
serviciul de administrare a domeniului public și privat	Ordonanța nr.71/2002,art.3, lit f)	organizarea și optimizarea circulației rutiere și pietonale;	Municipiul Pitești	ADP Pitești
serviciul de administrare a domeniului public și privat	Ordonanța nr.71/2002,art.3, lit g)	instalarea, întreținerea și funcționarea sistemelor de semnalizare și dirijare a circulației urbane, în vederea asigurării siguranței traficului și pentru fluidizarea acestuia;	Municipiul Pitești	ADP Pitești

2. CAPITOLUL II – BAZA LEGALĂ PENTRU FUNCȚIONAREA ȘI ORGANIZAREA SERVICIULUI

Serviciul comunitar de utilități publice **dezinsecția, dezinfecția și deratizarea la obiectivele din domeniul public și domeniul privat al unității administrativ-teritoriale** (componente ale activităților de salubritate) fac parte din categoria serviciilor comunitare de utilități publice, conform Legii 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare și Legii nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Vom detalia în cele ce urmează doar baza legală aferentă serviciului menționat.

Baza legală pentru funcționarea, organizarea și atribuirea serviciului de **dezinsecția, dezinfecția și deratizarea la obiectivele din domeniul public și domeniul privat al unității administrativ-teritoriale** menționate este prevăzută de:

- **Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice – republicată, cu modificările și completările ulterioare** - stabilește cadrul juridic și instituțional unitar, obiectivele, competențele, atribuțiile și instrumentele specifice necesare înființării, organizării, gestionării, finanțării, exploatării, monitorizării și controlului furnizării/prestării reglementate a serviciilor comunitare de utilități publice. Relevante pentru scopul studiului sunt următoarele articole:

- **Art. 1, (2), e)** În înțelesul prezentei legi, serviciile comunitare de utilități publice, denumite în continuare servicii de utilități publice, sunt definite ca totalitatea activităților reglementate prin prezenta lege și prin legi speciale, care asigură satisfacerea nevoilor esențiale de utilitate și interes public general cu caracter social ale colectivităților locale, cu privire la: e) salubritatea localităților;

- **Art. 8, (3), d)** În exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile administrației publice locale adoptă hotărâri în legătură cu alegerea modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice și darea în administrare sau, după caz, punerea la dispoziție a sistemelor de utilități publice destinate furnizării/prestării acestora;

- **Art. 22, (1)** Autoritățile administrației publice locale sunt libere să hotărască asupra modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice aflate sub responsabilitatea lor. Autoritățile administrației publice au posibilitatea de a gestiona în mod direct serviciile de utilități publice în baza unei hotărâri de dare în administrare sau de a încredința gestiunea acestora, respectiv toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea unui serviciu de utilități publice ori a uneia sau mai multor activități din sfera respectivului serviciu de utilități publice, în baza unui contract de delegare a gestiunii.

(1[^]1) Încredințarea gestiunii unui serviciu de utilități publice ori a uneia sau mai multor activități din sfera respectivului serviciu de utilități publice către operator implică încredințarea prestării/furnizării propriu-zise a serviciului/activității, precum și punerea la dispoziție a bunurilor ce compun sistemul de utilități publice aferent serviciului/activității.

(2) Gestiunea serviciilor de utilități publice se organizează și se realizează în următoarele modalități:

- a) gestiune directă;
- b) gestiune delegată.

(3) Modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în baza unui studiu de oportunitate, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice.

-Art. 28, (2) Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public sau privat, astfel cum sunt definiți la art. 2 lit. g), respectiv lit. h), fără aplicarea prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, care pot fi:

- a) servicii publice de interes local sau județean, specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor județene, după caz, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective;
- b) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective.

(2[^]1) Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în baza mandatului primit, pot încredința unui operator de drept privat gestiunea serviciilor de utilități publice sau a uneia ori mai multor activități din sfera acestor servicii prin atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii, cu respectarea următoarelor condiții cumulative ce trebuie îndeplinite atât la data atribuirii contractului de delegare a gestiunii, cât și pe toată durata acestui contract:

- a) unitățile administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în calitate de acționari/asociați ai operatorului regional, prin intermediul asociației, sau, după caz, unitatea administrativ-teritorială, în calitate de acționar/asociat unic al operatorului, prin intermediul adunării generale a acționarilor și al consiliului de administrație, exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului regional/operatorului în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care îl exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe;
- b) operatorul regional, respectiv operatorul, după caz, desfășoară mai mult de 80% din activitățile efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritatea/entitatea contractantă care îl controlează, destinate satisfacerii nevoilor de interes public general ale utilizatorilor de pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv a unității administrativ-teritoriale care i-a încredințat gestiunea serviciului;
- c) capitalul social al operatorului regional, respectiv al operatorului este deținut în totalitate de unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv de unitatea administrativ-teritorială; participarea capitalului privat la capitalul social al operatorului regional/operatorului este exclusă.

-Art. 29, (4) Gestiunea delegată se realizează prin intermediul unor operatori de servicii de utilități publice, astfel cum sunt definiți la art. 2 lit. g). **(6)** Operatorii care își desfășoară activitatea în modalitatea gestiunii delegate furnizează/prestează serviciile de utilități publice prin exploatarea și administrarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente acestora, în baza contractului de delegare a gestiunii serviciului, precum și în baza licenței eliberate de autoritatea de reglementare competentă, în condițiile legii speciale.

(9) În cazul serviciilor de utilități publice, astfel cum sunt definite la art. 1 alin. (2), procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii se stabilește, după caz, în baza prevederilor Legii nr. 98/2016, Legii nr. 99/2016 și Legii nr. 100/2016.

-Art. 34, (1) Operatorul/Operatorul regional poate să furnizeze sau să presteze mai multe tipuri de servicii în aceeași localitate sau, după caz, același serviciu în mai multe localități.

- **Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare, -stabilește cadrul juridic unitar privind înființarea, organizarea, gestionarea finanțarea, exploatarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciului comunitar de salubritate al localităților;** se aplică serviciului public de salubritate al comunelor, orașelor și municipiilor, județelor și al sectoarelor municipiului București precum și asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca obiectiv serviciile de salubritate:

- Art.2, (3) Serviciul de salubritate cuprinde următoarele activități:

m)dezinsecția, dezinsecția și deratizarea la obiectivele din domeniul public și domeniul privat al unității administrativ-teritoriale.

- Art. 6, (1), e) Autoritățile administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale/sectoarelor municipiului București au competențe exclusive în ceea ce privește organizarea, atribuirea, coordonarea și controlul activităților de salubritate desfășurate în aria teritorială de competență a acestora și exercită următoarele atribuții: delegarea gestiunii serviciului de salubritate pe criterii de transparentă, competitivitate și eficiență, precum și exercitarea atribuțiilor de administrare asupra bunurilor aparținând patrimoniului public sau privat al unităților administrativ-teritoriale aferente infrastructurii serviciului ;

-Art. 9,(1), f) Autoritățile administrației publice locale au, față de operatorul serviciului de salubritate, obligația să acorde operatorului dreptul exclusiv de a presta activitatea prin hotărârea de dare în administrare sau după caz, prin contractul de delegare a gestiunii;

-Art. 12 (1) Gestiunea serviciului de salubritate se realizează în condițiile Legii nr. 51/2006, republicată, prin următoarele modalități:

a)gestiune directă;

b)gestiune delegată.

(2) Alegerea modalității de gestiune a serviciului de salubritate se face prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în conformitate cu strategiile și programele de salubritate adoptate la nivelul fiecărei localități, precum și în conformitate cu prevederile Legii nr. 51/2006, republicată.

(3) Indiferent de modalitatea de gestiune adoptată, activitățile specifice serviciului de salubritate se organizează și se desfășoară pe baza unui regulament al serviciului și a unui caiet de sarcini, aprobate prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale sau ale asociației de dezvoltare intercomunitară, după caz, întocmite în conformitate cu regulamentul-cadru al serviciului de salubritate și caietul de sarcini-cadru, elaborate și aprobate de A.N.R.S.C., prin ordin al președintelui acesteia;

Indiferent de modalitatea de gestiune adoptată, activitățile specifice serviciului salubritate se organizează și se desfășoară pe baza unui regulament al serviciului și a unui caiet de sarcini, aprobate de Consiliul Local al Municipiului Pitești.

- **Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice**

-Art. 31. - (1) Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru atribuite de o autoritate contractantă unei persoane juridice de drept privat sau de drept public în cazul în care sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

a) autoritatea contractantă exercită asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii;

b) mai mult de 80% din activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritatea contractantă care o

controlează sau de către alte persoane juridice controlate de respectiva autoritate contractantă;

c) nu există participare privată directă la capitalul persoanei juridice controlate, cu excepția formelor de participare a capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto, dar a căror existență este necesară potrivit dispozițiilor legale, în conformitate cu Tratatul, și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate.

(2) În sensul alin. (1) lit. a), se consideră că o autoritate contractantă exercită asupra unei persoane juridice un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii atunci când exercită o influență determinantă atât asupra obiectivelor strategice, cât și asupra deciziilor importante ale persoanei juridice controlate; un astfel de control poate fi exercitat și de o altă persoană juridică, ea însăși controlată în același mod de către autoritatea contractantă.

(3) Prevederile alin. (1) se aplică și atunci când o persoană juridică controlată care are calitatea de autoritate contractantă atribuie un contract autorității contractante care o controlează sau unei alte persoane juridice controlate de aceeași autoritate contractantă, sub condiția să nu existe participare privată directă la capitalul persoanei juridice căreia i se atribuie contractul, cu excepția formelor de participare a capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto, dar a căror existență este necesară potrivit dispozițiilor legale, în conformitate cu tratatele, și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate. (7) Procentele prevăzute la alin. (1) lit. b), alin. (4) lit. b) și la alin. (6) lit. c) se stabilesc pe baza cifrei medii de afaceri totale sau a unui indicator alternativ corespunzător bazat pe activitatea desfășurată, cum ar fi costurile suportate de persoana juridică sau de autoritatea contractantă, după caz, în legătură cu serviciile, produse și lucrări din ultimii 3 ani anteriori atribuirii contractului.

(8) În cazul în care, în situația prevăzută la alin. (7), din cauza datei la care persoana juridică sau autoritatea contractantă, după caz, a fost înființată ori și-a început activitatea sau ca urmare a reorganizării activităților sale, cifra de afaceri ori un alt indicator alternativ corespunzător bazat pe activitatea desfășurată, cum ar fi costurile, nu este disponibil pentru ultimii 3 ani sau nu mai este relevant, procentele menționate la alin. (1) lit. b), alin. (4) lit. b) și la alin. (6) lit. c) pot fi stabilite prin utilizarea unor metode estimative, în special prin utilizarea previziunilor de afaceri.

• **Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări ori concesiunile de servicii.**

-Art. 36. - (1) Prezenta lege nu se aplică contractelor de concesiune atribuite de o autoritate contractantă în sensul art. 9 sau entitate contractantă în sensul art. 10 alin. (1) lit. a) unei persoane juridice de drept privat sau de drept public, în cazul în care sunt îndeplinite, cumulativ, următoarele condiții:

a) autoritatea/entitatea contractantă respectivă exercită asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii;

b) mai mult de 80% din activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritatea/entitatea contractantă respectivă care o controlează sau de către alte persoane juridice controlate de respectiva autoritate contractantă în sensul art. 9 sau entitate contractantă;

c) nu există participare privată directă la capitalul persoanei juridice controlate, cu excepția participațiilor care nu oferă controlul sau dreptul de veto, dar a căror existență este necesară potrivit dispozițiilor legale, în conformitate cu tratatele, și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate.

(2) În sensul alin. (1) lit. a), se consideră că autoritatea contractantă în sensul art. 9 sau entitatea contractantă în sensul art. 10 alin. (1) lit. a) exercită asupra unei persoane juridice un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii, atunci când exercită o influență determinantă atât asupra obiectivelor strategice, cât și asupra deciziilor importante ale persoanei juridice controlate; un astfel de control poate fi exercitat

și de o altă persoană juridică, ea însăși controlată în același mod de către autoritatea contractantă în sensul art. 9 sau entitatea contractantă respectivă.

(3) Prevederile alin. (1) se aplică și atunci când o persoană juridică controlată, care are calitatea de autoritate contractantă în sensul art. 9 sau entitate contractantă în sensul art. 10 alin. (1) lit. a), atribuie o concesiune de lucrări sau o concesiune de servicii autorității/entității contractante care o controlează sau unei alte persoane juridice controlate de aceeași autoritate/entitate contractantă, cu condiția să nu existe participare privată directă la capitalul persoanei juridice căreia i se atribuie concesiunea de lucrări sau concesiunea de servicii, cu excepția participațiilor care nu oferă controlul sau dreptul de veto, dar a căror existență este necesară potrivit dispozițiilor legale, în conformitate cu tratatele, și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate.

(4) Prezentă lege nu se aplică nici contractelor de concesiune atribuite unei persoane juridice de drept privat sau de drept public de către o autoritate contractantă în sensul art. 9 sau entitate contractantă în sensul art. 10 alin. (1) lit. a) care nu exercită asupra acelei persoane juridice un control în sensul alin. (1), în cazul în care sunt îndeplinite, cumulativ, următoarele condiții:

a) autoritatea contractantă în sensul art. 9 sau entitatea contractantă în sensul art. 10 alin. (1) lit. a) exercită în comun cu alte autorități/entități contractante asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii;

b) mai mult de 80% din activitățile respectivei persoane juridice sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritățile/entitățile contractante care o controlează sau de către alte persoane juridice controlate de aceleași autorități/entități contractante;

c) nu există participare privată directă la capitalul persoanei juridice controlate, cu excepția participațiilor care nu oferă controlul sau dreptul de veto, dar a căror existență este necesară potrivit dispozițiilor legale, în conformitate cu tratatele, și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate.

CONCLUZIILE analizei cadrului legal existent pentru organizarea de către municipiul Pitești a activității de dezinfecție, dezinsecție și deratizare la obiectivele din domeniul public și domeniul privat al unității administrativ-teritoriale;

Serviciile de dezinfecție, dezinsecție și deratizare pot fi organizate:

1. prin gestiune directă printr-un serviciu public de interes local specializat, cu personalitate juridică, înființat și organizat în subordinea consiliului local al municipiului Pitești

2. prin gestiune directă printr-o societate comercială reglementată de Legea nr. 31/1990, republicată, cu capital social integral al unității administrativ-teritoriale, **Serviciile gestionate direct în acest caz pot fi atribuite:**

A. direct în condițiile îndeplinirii cumulative a celor trei condiții menționate la art. 28 (2¹) din Legea 51/2006:

a) municipiul Pitești în calitate de acționar/asociat unic al operatorului, prin intermediul adunării generale a acționarilor și al consiliului de administrație, exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului regional/operatorului în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care îl exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe;

b) operatorul desfășoară desfășoară mai mult de 80% din activitățile efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritatea contractantă care îl controlează, destinate satisfacerii nevoilor de interes public general ale utilizatorilor de pe raza de competență a municipiului Pitești;

c) capitalul social al operatorului este deținut în totalitate de municipiul Pitești;

B. prin procedură competitivă în condițiile neîndeplinirii cumulative a celor trei condiții menționate la art. 28 (2¹) din Legea 51/2006

Procedurile de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice se desfășoară conform Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice sau Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări ori concesiunile de servicii.

3. prin gestiune delegată printr-o societate comercială reglementată de Legea nr. 31/1990, republicată, cu **capital social public, privat sau mixt.**

Procedurile de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice se desfășoară conform Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice sau Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări ori concesiunile de servicii.

Conform art. 31 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice sau art. 36 din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări ori concesiunile de servicii, atribuirea contractului de delegare a gestiunii serviciilor poate fi exceptată de la aplicarea acestor două legi în cazul în care sunt îndeplinite, cumulativ, următoarele condiții:

a) autoritatea contractantă exercită asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii;

b) mai mult de 80% din activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritatea contractantă care o controlează sau de către alte persoane juridice controlate de respectiva autoritate contractantă;

c) nu există participare privată directă la capitalul persoanei juridice controlate, cu excepția formelor de participare a capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto, dar a căror existență este necesară potrivit dispozițiilor legale, în conformitate cu Tratatul, și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate.

Serviciile ce vor fi preluate de către noua societate înființată A.D.P. și anume *construirea, modernizarea, exploatarea și întreținerea străzilor, drumurilor, podurilor, viaductelor, a pasajelor rutiere și pietonale, subterane și supraterane, a; organizarea și optimizarea circulației rutiere și pietonale; instalarea, întreținerea și funcționarea sistemelor de semnalizare și dirijare a circulației urbane, în vederea asigurării siguranței traficului și pentru fluidizarea acestuia*, fac parte din cadrul serviciilor de administrare a domeniului public și privat, conform Ordonanței nr.71/2002, privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local.

Baza legală pentru funcționarea și organizarea serviciilor a fost analizată în detaliu în cadrul studiului „Analiza privind gestionarea unor servicii de utilitate publică de interes local organizate pe teritoriul Municipiului Pitești”.

Conform opțiunii aprobate prin H.C.L. Pitești nr. 129/30.03.2026, organizarea serviciilor privind *construirea, modernizarea, exploatarea și întreținerea străzilor, drumurilor, podurilor, viaductelor, a pasajelor rutiere și pietonale, subterane și supraterane, a construcțiilor civile și industriale pentru locuri de agrement; organizarea și optimizarea circulației rutiere și pietonale; instalarea, întreținerea și funcționarea sistemelor de semnalizare și dirijare a circulației urbane, în vederea asigurării siguranței traficului și pentru fluidizarea acestuia*; vor fi organizate în cadrul unei societăți noi, realizată prin transfer de activitate de la ADP, prin gestiune delegată, cu atribuire directă a contractului de delegare, în condițiile art.31 din Legea 98/2016 și art. 36 din Legea 100/2016.

Prin aplicarea excepției prevederilor art 31. din cadrul **Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice**, se solicită îndeplinirea cumulativă a următoarelor condiții:

- a) autoritatea contractantă exercită asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii;
- b) mai mult de 80% din activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritatea contractantă care o controlează sau de către alte persoane juridice controlate de respectiva autoritate contractantă;
- c) nu există participare privată directă la capitalul persoanei juridice controlate, cu excepția formelor de participare a capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto, dar a căror existență este necesară potrivit dispozițiilor legale, în conformitate cu Tratatul, și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate.

Având în vedere că se va constitui o nouă societate comercială, pentru respectarea condiționalităților impuse de lege, este necesară calcularea procentului de 80% menționat la punctul b) prevederile specificate la art. 31.(8):

(8) În cazul în care, în situația prevăzută la alin. (7), din cauza datei la care persoana juridică sau autoritatea contractantă, după caz, a fost înființată ori și-a început activitatea sau ca urmare a reorganizării activităților sale, cifra de afaceri ori un alt indicator alternativ corespunzător bazat pe activitatea desfășurată, cum ar fi costurile, nu este disponibil pentru ultimii 3 ani sau nu mai este relevant, procentele menționate la alin. (1) lit. b), alin. (4) lit. b) și la alin. (6) lit. c) pot fi stabilite prin utilizarea unor metode estimative, în special prin utilizarea previziunilor de afaceri.

3. CAPITOLUL III – ORGANIZAREA EXISTENTĂ

3.1. Prezentarea S.P.E.P.M.P. Pitești

S.P.E.P.M.P. Pitești este un **serviciu public de interes local, cu personalitate juridică**, înființat prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Pitești nr. 9/31.01.2006, și funcționează în subordinea autorității deliberative locale, în conformitate cu prevederile **Codului administrativ** (OUG nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare), precum și cu dispozițiile **Ordonanței Guvernului nr. 71/2002** privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local și ale **Legii 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice**.

Organizarea și funcționarea serviciului *dezinfecție, dezinfecție și deratizare la obiectivele din domeniul public și domeniul privat al unității administrativ-teritoriale* este reglementat prin **Regulamentul de organizare și funcționare (ROF)**, aprobat prin hotărâri ale Consiliului Local, ultimul ROF fiind aprobat prin HCL Pitești nr. 35/29.01.2025. S.P.E.P.M.P. reprezintă un operator public local prin care Municipiul Pitești își exercită atribuțiile legale privind administrarea, exploatarea și valorificarea bunurilor din domeniul public și privat.

S.P.E.P.M.P. prestează activitatea de dezinfecție, dezinfecție și deratizare, în conformitate cu ROF-ul aprobat.

Pentru această activitate sunt aprobate prin H.C.L. Pitești nr 173/28.05. 2020 Regulamentul serviciului și Caietul de sarcini al serviciului.

Operatorul deține licență pentru această activitate, dar nu prestează direct activități.

SPEPMP are prevăzut un număr de **144 de angajați** în organigramă, conform Anexei 1 la HCL 34 din 29.01.2025 dar nu are personal dedicat pentru activitatea de deratizare.

Având în vedere modul de organizare a contabilității și posibilitatea de analiză a activităților grupate pe capitole bugetare, alocarea cheltuielilor pentru activitatea analizată se regăsește în cadrul capitolului bugetar 74.05.01., neavând personal alocat. Cele 2 persoane din cadrul Compartimentului Dezinsecție, Dezinfecție, Deratizare, Ecarisaj, Parcuri și Gestionarea câinilor fără stăpâni fiind asociați gestionării câinilor fără stăpâni.

Referindu-ne la un potențial venit /persoană/ lună pentru această activitate, considerând similitudinea pregătirii personalului cu cel aferent activității de ecarisaj, vom utiliza pentru analize un Venit mediu brut pe angajat de 5.500 lei/lună/persoană pentru anul 2025. Pentru anul 2026 este bugetat un venit mediu brut /angajat de **7.917 lei** pentru Cap 74.50.00 -Ecarisaj.

Activitatea **Serviciul Public de Exploatare a Patrimoniului Public și Privat Pitești** s-a desfășurat în anii 2024 și 2025 în regim de gestiune directă, cu **finanțare integrală de la bugetul local al Municipiului Pitești**. În conformitate cu regimul juridic aplicabil, **toate sumele încasate din exploatarea domeniului public și privat constituie venituri ale bugetului local**, fără a fi evidențiate ca venituri proprii ale operatorului.

Referitor la activitatea de *dezinsecție, dezinfecție și deratizare la obiectivele din domeniul public și domeniul privat al unității administrativ-teritoriale*, **în anul 2025 au fost raportate cheltuieli de 12.926 lei**, întreaga sumă fiind asociată cu achiziția de bunuri și servicii. **Pentru anul 2026 nu au fost bugetate sume la capitolul cheltuieli**, suma de 41.000 lei fiind alocată pentru bunuri și servicii asociate activității de funcționare a incineratorului ecologic.

Putem concluziona că activitatea de *dezinsecție, dezinfecție și deratizare la obiectivele din domeniul public și domeniul privat al unității administrativ-teritoriale* în cadrul S.P.E.P.M.P., de la darea sa în administrare, nu a fost dezvoltată sau prestată în mod corespunzător și în conformitate cu cerințele Regulamentului și Caietului de sarcini ale Serviciului, cu toate că acesta deține licență pentru activitate. Nu sunt aprobate tarife pentru această activitate.

S.P.E.P.M.P. administrează bunuri din domeniul public și privat al Municipiului Pitești și obiecte de inventar, dar nu are dotări pentru prestarea activității de *dezinsecție, dezinfecție și deratizare la obiectivele din domeniul public și domeniul privat al unității administrativ-teritoriale*.

Indicatorii generali de performanță și evaluare raportați trimestrial de operator și evaluați de Primăria Municipiului Pitești sunt pentru evaluarea activității Directorului General:

1. Gradul de încasare a veniturilor.
2. Calitatea serviciilor prestate, exprimată prin număr de sesizări și reclamații soluționate.
3. Gradul de îndeplinire a sarcinilor primite prin HCL sau Dispoziție de primar.

Suplimentar, sunt definiți indicatori specifici de performanță și evaluare, funcție de specificul activităților:

1. Monitorizarea și măsurarea parametrilor apei de la Bazinul Olimpic și plaje.
2. Gradul de utilizare/exploatare a bazei sportive/sala polivalentă.

Nu am identificat pentru activitatea analizată cum se raportează și verifică și dacă este cazul cum se aplică eventuale corecții pentru lipsă de performanță raportat la indicatorii din Caietul de Sarcini ai serviciului analizat.

Concluzii

Analizând rezultatele activității *dezinsecție, dezinsecție și deratizare la obiectivele din domeniul public și domeniul privat al unității administrativ-teritoriale* prestate de S.P.E.P.M.P în prezent (analize aferente anilor 2024, 2025 și 2026) se pot desprinde câteva concluzii importante:

- Activitatea este licențiată, dar se desfășoară prin externalizare și se desfășoară într-o foarte mică măsură în raport cu prevederile legislative aplicabile. Conform Legii 51/2006, art 29, (14), aceste activități sunt interzise a fi subdelegate fiind servicii din sfera serviciilor de utilitate publică și trebuie să respecte cerințele minime din Regulamentul și Caietul de sarcini ai serviciului;
- **Nu este prevăzut personal dedicat activității;**
- **Nu există dotări dedicate activității;**
- Nu sunt raportați și monitorizați indicatorii din Caietul de Sarcini ai serviciului, documente aprobate;
- Nu sunt aprobate tarife;
- Având în vedere modificările legislative în domeniul salubrității, și anume:
 - Ordin A.N.R.S.C. nr. 97/ 2025, cu modificările și completările ulterioare, privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților
 - Ordin A.N.R.S.C. nr. 98/ 2025, cu modificările și completările ulterioare, privind aprobarea Caietului de Sarcini-cadru al serviciului de salubritate a localităților
 - Ordinul președintelui A.N.R.S.C. nr. 640/2022, cu modificările și completările ulterioare, privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate, cu modificările și completările ulterioareeste necesară actualizarea întregii documentații pentru prestarea serviciului.

3.2. Prezentarea A.D.P. Pitești

Ca și în cazul S.P.E.P.M.P., A.D.P. Pitești este în prezent un serviciu public.

Odată cu adoptarea H.C.L. Pitești nr. 130/30.03.2026, se va înființa o nouă societate comercială cu răspundere limitată, cu asociat unic Municipiul Pitești, prin reorganizarea activității A.D.P.Pitești. Conform HCL 129/14.04.2026, aceasta va avea delegată gestiunea serviciilor privind *construirea, modernizarea, exploatarea și întreținerea străzilor, drumurilor, podurilor, viaductelor, a pasajelor rutiere și pietonale, subterane și supraterane; organizarea și optimizarea circulației rutiere și pietonale; instalarea, întreținerea și funcționarea sistemelor de semnalizare și dirijare a circulației urbane, în vederea asigurării siguranței traficului și pentru fluidizarea acestuia.*

Serviciile vor fi atribuite direct, în condițiile art.31 din Legea 98/2016 și art. 36 din Legea 100/2016.

Pentru serviciile ce vor face obiectul delegării, în prezent A.D.P. înregistrează cheltuielile la Cap 84.02.03 Transport rutier, având alocat un număr de 152 persoane.

Cap 84.02.03 Transport rutier:

152 persoane

1. *construirea, modernizarea, exploatarea și întreținerea străzilor, drumurilor, podurilor, viaductelor, a pasajelor rutiere și pietonale, subterane și supraterane*
2. *organizarea și optimizarea circulației rutiere și pietonale*
3. *instalarea, întreținerea și funcționarea sistemelor de semnalizare și dirijare a circulației urbane*

Venitul mediu brut pentru acest capitol bugetar este estimat la 5.995 lei/lună/persoană pentru anul 2025, fiind bugetat un venitul mediu brut pentru 2026 de 6.613 lei/ lună/persoană.

Activitatea **A.D.P. Pitești** s-a realizat în regim de gestiune directă, cu **finanțare integrală de la bugetul local al Municipiului Pitești**. În conformitate cu regimul juridic aplicabil, **toate sumele încasate din exploatarea domeniului public și privat constituie venituri ale bugetului local**, fără a fi evidențiate ca venituri proprii ale operatorului.

Rezultatele activității pentru anii 2024 și 2025 indică faptul că **toate cheltuielile aferente funcționării serviciilor sunt suportate din bugetul local**, iar nivelul finanțării nu este condiționat de volumul încasărilor realizate din exploatarea domeniului public și privat.

Analiza bugetară pe grupe de activități evidențiază faptul că structura cheltuielilor aferente serviciilor prestate prin A.D.P. Pitești este dominată de cheltuieli asociate transportului rutier, cheltuielile curente cu activitățile asociate acestui capitol reprezentând **70,75%** din total cheltuieli curente, cheltuielile cu personalul fiind de 62,93% din total cheltuieli cu personalul, iar cea cu bunuri și servicii de 80,87% din total cheltuieli cu bunuri și servicii. Cheltuielile de capital pentru aceste activități reprezintă 56,43% din total cheltuieli de capital aferente anului 2025.

Veniturile din avize asociate activității de administrare străzi, semaforizare sunt de 136.398 lei; aceste încasări se constituie venituri ale bugetului local și nu acoperă decât într-o măsură nesemnificativă cheltuielile curente aferente activităților respective.

Tarifele aprobate aplicabile fiecărei activități sunt actualizate. Actualizarea tarifelor trebuie avută în vedere permanent, conform legislației aplicabile.

În ceea ce privește dotările și vehiculele utilizate pentru realizarea activităților, acestea sunt gestionate în cadrul cap 84.02.03 la acest capitol, totalizând 13,656,468 lei valoare de inventar.

Noua societate comercială va avea în concesiune aceste bunuri, prin contractul de delegare ce se va încheia între Municipiul Pitești și noul operator ADP, contra unei redevențe.

Indicatorii de performanță aferenți operatorului nu sunt prevăzuți în actul de administrare, fiind stabiliți indicatori pentru Directorul General.

Concluzii

Analizând rezultatele ADP în raport cu activitatea pe care o va gestiona, se pot desprinde câteva concluzii importante:

- Operatorul este familiarizat cu aceste activități, constituind baza activității sale actuale
- Pentru fiecare activitate trebuie aprobate Regulament al serviciului și Caiet de sarcini al serviciului, conform legislației aplicabile fiecărei activități.
- Este necesară stabilirea de către Primăria Municipiului Pitești a unor indicatori de performanță aplicabili operatorului A.D.P. Pitești pentru fiecare activitate prestată.
- Transformarea ADP în societate comercială va avea o serie de avantaje imediate în ceea ce privește managementul și eficiența serviciilor ce-i vor fi delegate:
 - va avea unic acționar Municipiul Pitești, acesta păstrând deciziile strategice prin organele sale de conducere stabilite de către Legea 31/ 1990 a societăților comerciale
 - crește independența financiară față de buget prin posibilitatea prestării de servicii la terți, într-un procent de maxim 20% din cifra de afaceri (pentru respectarea art. 31. (b) din cadrul **Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice care specifică că mai mult de 80% din activitățile respectivei persoane juridice sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritățile/entitățile**

- contractante care o controlează sau de către alte persoane juridice controlate de aceleași autorități/entități contractante);
- societatea comercială va implementa toate principiile guvernantei corporative și managementului eficient și va crește calitatea serviciilor prestate.
 - Crește transparența veniturilor și cheltuielilor pentru fiecare activitate prestată
 - Prin obligativitatea realizării de investiții prevăzute în contractul de delegare, se creează premisele dezvoltării și tehnologizării pe termen lung a operatorului și creșterii calității serviciilor

4. CAPITOLUL IV – SERVICIILE DE DEZINSECȚIA, DEZINFECȚIA ȘI DERATIZAREA LA OBIECTIVELE DIN DOMENIUL PUBLIC ȘI DOMENIUL PRIVAT AL UNITĂȚII ADMINISTRATIV-TERITORIALE

Obligațiile operatorului, ale persoanelor fizice și juridice și ale Municipiului Pitești sunt prevăzute în Regulamentul -Cadru și Caietul de sarcini -cadru aprobate prin Ordine A.N.R.S.C.

În vederea realizării unor tratamente eficiente de dezinfecție, dezinfecție și deratizare, operatorul împreună cu autoritatea administrației publice locale de la nivelul unității administrativ-teritoriale întocmesc, anual, până la data de 1 decembrie, un program unitar de acțiune de combatere a vectorilor și agenților patogeni, care va cuprinde:

- a. tipul de vectori supuși tratamentului de dezinfecție;
- b. tipul de vectori supuși tratamentului de deratizare;
- c. tipul de microorganisme patogene supuse tratamentului de dezinfecție; pentru cazurile de pandemie, tipul de dezinfectant și spectrul de combatere se stabilește cu operatorul, funcție de virusurile sau bacteriile care trebuie combătute;
- d. perioadele de execuție;
- e. obiectivele la care se aplică fiecare tratament, suprafața fiecărui obiectiv, numărul de tratamente/lună ce urmează a fi executate în fiecare lună din an, suprafața totală/lună aferentă obiectivului, suprafața totală/an aferentă obiectivului.

Obiectivele din programul unitar de acțiune la care se aplică tratamentele sunt:

- a. spațiile deschise din domeniul public și privat al localității;
- b. spațiile deschise ale persoanelor fizice și juridice, în cazul tratamentelor de dezinfecție care se execută de pe aliniamentul stradal, adiacent acestor spații, cu utilaje adecvate;
- c. spațiile închise ale clădirilor din domeniul public și privat al localității și spațiile comune închise ale imobilelor de tip condominiu aparținând asociațiilor de proprietari/locatari (subsol, spații tehnice, parcări subterane și alte asemenea);
- d. căminele aferente rețelelor tehnico-edilitare;
- e. alte obiective, în funcție de necesitățile autorității administrației publice locale.

Plata operațiunilor de dezinfecție, dezinfecție și deratizare pentru tratamentele executate la obiectivele prevăzute în programul unitar de acțiune se face în baza documentelor de lucru confirmate de către:

- a. reprezentanții autorității administrației publice locale pentru spațiile deschise din domeniul public și privat al unității administrativ-teritoriale;
- b. reprezentanții autorității administrației publice locale pentru spațiile deschise din proprietatea privată a persoanelor fizice și juridice, în cazul în care tratamentele de dezinfecție pentru combaterea fânțarilor se execută de pe aliniamentul stradal al căilor publice cu utilaje de mare capacitate generatoare de ceață rece sau caldă montate pe autovehicule;

- c. reprezentanții instituțiilor publice din subordinea autorităților administrației publice locale pentru spațiile comune închise ale clădirilor acestora;
- d. proprietarii/locatarii sau reprezentanții asociațiilor de proprietari/locatari, pentru spațiile comune închise ale clădirilor acestora;
- e. reprezentanții operatorilor rețelelor tehnico-edilitare pentru căminele și canalele aferente rețelelor publice;
- f. reprezentanții operatorilor pentru punctele de colectare a deșeurilor municipale, stațiile/instalațiile de tratare a deșeurilor și/sau depozitele de deșeuri pe care le-au primit în administrare/concesiune.

Finanțarea și plata contravalorii tratamentelor executate la obiectivele prevăzute la lit. a) - c) se asigură de către autoritatea administrației publice locale.

Contravaloarea tratamentelor corespunzătoare obiectivelor din programul unitar de acțiune și confirmate de către reprezentanții prevăzuți la lit. d), se suportă de aceste persoane sau de către autoritatea administrației publice locale în baza hotărârii de aprobare adoptate de consiliul local

Contravaloarea tratamentelor executate la obiectivele prevăzute la lit. e) și f) și confirmate de către reprezentanții operatorilor se suportă de către aceștia.

Contravaloarea tratamentelor executate în alte spații închise ale clădirilor persoanelor fizice sau juridice, ale clădirilor instituțiilor publice, altele decât cele din subordinea autorității administrației publice locale, precum și orice alte tratamente suplimentare ori împotriva altor vectori și agenți patogeni față de cele/cei prevăzuți în programul unitar de acțiune se facturează de operator în baza documentelor de lucru confirmate de beneficiari și se suportă de către aceștia.

Frecvențele de realizare a serviciului, resursele necesare sunt stabilite prin regulament și caietul de sarcini.

Pentru realizarea activității sunt necesare echipamente e protecție, spații adecvate pentru echipamente, igienizare, etc precum și resurse umane și dotări.

În prezent nu există aceste dotări nici în cadrul S.P.E.P.M.P. nici la A.D.P. Totuși, la A.D.P. există disponibilitatea unor autoutilitare ce pot fi utilizate și pentru această activitate, cu condiția evidențierii contabile distinctă a cheltuielilor asociate activității de dezinsecție, dezinsecție și deratizare.

5. CAPITOLUL V- ORGANIZAREA ÎN CADRUL A.D.P. A SERVICIILOR DE DEZINSECȚIA, DEZINFECȚIA ȘI DERATIZAREA LA OBIECTIVELE DIN DOMENIUL PUBLIC ȘI DOMENIUL PRIVAT AL UNITĂȚII ADMINISTRATIV-TERITORIALE.

5.1. Contextul instituțional în care se poate desfășura activitatea aferentă serviciilor. Procedura de delegare a gestiunii serviciului

Activitatea de dezinsecție, dezinsecție și deratizare la obiectivele din domeniul public și domeniul privat al unității administrativ-teritoriale se poate desfășura în cadrul noii societăți comerciale înființată A.D.P. , completând activitățile transferate prin HCL nr. 129/ 14.04.2026, și anume:

- construirea, modernizarea, exploatarea și întreținerea străzilor, drumurilor, podurilor, viaductelor, a pasajelor rutiere și pietonale, subterane și supraterane
- organizarea și optimizarea circulației rutiere și pietonale

- instalarea, întreținerea și funcționarea sistemelor de semnalizare și dirijare a circulației urbane

Astfel, gestiunea serviciilor ce ar fi atribuite A.D.P. este prezentată în cele ce urmează .

denumire cf. legislației	Societate sau serviciu public care are în administrare sau în concesiune	Societate sau serviciu public CARE VA AVEA în administrare sau în concesiune	Modalitate de gestiune propusă	Modalitate de atribuire propusă	Număr personal redistribuit
dezinsecția, dezinfecția și deratizarea la obiectivele din domeniul public și domeniul privat al unității administrativ-teritoriale.	SPEPMP Pitești	Societate comercială ADP Pitești	Gestiune delegată	Atribuire competitivă sau atribuire directă, prin excepție, conf. art. 31 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice sau art. 36 din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări ori concesiunile de servicii	0
construirea, modernizarea, exploatarea și întreținerea străzilor, drumurilor, podurilor, viaductelor, a pasajelor rutiere și pietonale, subterane și supraterane;	ADP Pitești	Societate comercială ADP Pitești	Gestiune delegată	atribuire directă, prin excepție , conf. art. 31 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice sau art. 36 din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări ori concesiunile de servicii	152
organizarea și optimizarea circulației rutiere și pietonale;	ADP Pitești	Societate comercială ADP Pitești	Gestiune delegată	atribuire directă, prin excepție , conf. art. 31 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice sau art. 36 din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări ori concesiunile de servicii	0
instalarea, întreținerea și funcționarea sistemelor de semnalizare și dirijare a circulației urbane, în vederea asigurării siguranței traficului și pentru	ADP Pitești	Societate comercială ADP Pitești	Gestiune delegată	atribuire directă, prin excepție , conf. art. 31 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice sau art. 36 din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări ori concesiunile de servicii	0

fluidizarea acestuia;					
-----------------------	--	--	--	--	--

Următoarele aspecte au fost luate în considerare pentru preluarea la A.D.P a activității de dezinsecția, dezinfecția și deratizarea la obiectivele din domeniul public și domeniul privat al unității administrativ-teritoriale:

- S.P.E.P.M.P. nu a prestat el însuși acest serviciu de la data dării în administrarea sa (de la data de 28.05.2020), chiar dacă acesta a obținut licența de operator,
- S.P.E.P.M.P. a achiziționat servicii externe dar nu în corelare cu prevederile reglementărilor aprobate
- A.D.P. fiind societate comercială poate realiza și servicii către terți, fapt ce asigură o mai bună gestiune a resurselor și poate face investiții pentru dotarea necesară
- A.D.P. va avea în concesiune dotări care pot concura la realizarea activității
- Transformarea A.D.P. în societate comercială ce va avea unic acționar Municipiul Pitești, realizând activități asociate domeniului rutier (construirea, modernizarea, exploatarea și întreținerea străzilor, drumurilor, podurilor, viaductelor, a pasajelor rutiere și pietonale, subterane și supraterane, organizarea și optimizarea circulației rutiere și pietonale, instalarea, întreținerea și funcționarea sistemelor de semnalizare și dirijare a circulației urbane) dar și activități de dezinsecția, dezinfecția și deratizarea la obiectivele din domeniul public și domeniul privat al unității administrativ-teritoriale, cresc independența financiară față de buget prin prestarea de servicii la terți.
- Societatea comercială A.D.P. va implementa toate principiile guvernantei corporative și managementului eficient și va crește calitatea serviciilor.
- Prin solicitarea sa de a prelua și activitatea de dezinsecția, dezinfecția și deratizarea A.D.P. își arată intenția sa de a se dezvolta și a implementa principiile de management corporatist.
- Prin evidență analitică distinctă a veniturilor și cheltuielilor A.D.P. va transparentiza rezultatele fiecărui domeniu de activitate, astfel încât Municipiul Pitești să poată adopta deciziile de dezvoltare necesare pentru creșterea calității serviciilor și eficientizarea lor.

Dacă pentru serviciile

- *construirea, modernizarea, exploatarea și întreținerea străzilor, drumurilor, podurilor, viaductelor, a pasajelor rutiere și pietonale, subterane și supraterane*
- *organizarea și optimizarea circulației rutiere și pietonale*
- *instalarea, întreținerea și funcționarea sistemelor de semnalizare și dirijare a circulației urbane*

Municipiul Pitești a stabilit prin H.C.L. Pitești nr. 129/30.03.2026. ca modalitate de gestiune, gestiunea delegată, prin atribuire directă, prin excepție, conf. art. 31 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice sau art. 36 din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări ori concesiunile de servicii, serviciile *dezinsecția, dezinfecția și deratizarea la obiectivele din domeniul public și domeniul privat al unității administrativ-teritoriale* se propun a fi gestionate de noua societate comercială A.D.P., prin **gestiune delegată**, atribuite fie prin **procedură competitivă sau prin atribuire directă, prin excepție**, conf. art. 31 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice sau art. 36 din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări ori concesiunile de servicii.

Conform art. 31 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice sau art. 36 din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări ori concesiunile de servicii, **atribuirea contractului de delegare a gestiunii serviciilor poate fi exceptată de la aplicarea acestor două legi în cazul în care sunt îndeplinite, cumulativ, următoarele condiții:**

a) autoritatea contractantă exercită asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii;

b) mai mult de 80% din activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritatea contractantă care o controlează sau de către alte persoane juridice controlate de respectiva autoritate contractantă;

c) nu există participare privată directă la capitalul persoanei juridice controlate, cu excepția formelor de participare a capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto, dar a căror existență este necesară potrivit dispozițiilor legale, în conformitate cu Tratatetele, și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate.

Astfel, pentru nou înființata societate comercială A.D.P., în cazul atribuirii directe a activităților, mai mult de 80% din activități trebuie să fie efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate **de către Primăria Municipiului Pitești sau de către alte persoane juridice controlate de către Municipiul Pitești**. Prin contracte comerciale cu terții activitatea societății se poate autofinanța până la un procent maxim de 20%.

Această cerință privind excepția trebuie respectată pentru fiecare dintre cele două activități.

Având în vedere că până în prezent nici una dintre activități nu avea încasări peste pragul de 20% (la activitatea asociată infrastructurii rutiere fiind vorba de încasări pentru avize în sume mici iar la deratizare nu există istoric), demonstrarea respectării condiționalității trebuie făcută în faza de contractare prin referire la utilizarea unor metode estimative, în special prin utilizarea previziunilor de afaceri.

5.2. Avantaje, dezavantaje, riscuri și oportunități

Această completare a prevederilor Opțiunii 3 cu delegarea serviciilor de *dezinsecția, dezinsecția și deratizarea la obiectivele din domeniul public și domeniul privat al unității administrativ-teritoriale* către A.D.P. ar acorda Municipiului Pitești posibilitatea de îmbunătățire și eficientizare a acestor servicii prin aplicarea managementului corporativ și creșterea transparenței cheltuielilor, veniturilor și rezultatelor fiecăreia dintre activități, ar crește posibilitatea de îmbunătățire a managementului financiar la nivelul A.D.P. mai ales pentru acoperirea perioadelor de inactivitate din cauza temperaturilor reduse, ar reduce efortul bugetar prin posibilitatea prestării de servicii la terți și prin această a doua activitate delegată.

În plus, activitatea de *dezinsecție, dezinsecție și deratizare la obiectivele din domeniul public și domeniul privat al unității administrativ-teritoriale* trebuie să fie dezvoltată la nivelul Municipiului astfel încât să se poată asigura respectarea prevederilor legale.

În contextul creșterii accentului pe digitalizarea proceselor și a nevoii de evidență separată a celor două contracte de delegare ce vor fi atribuite, creșterea competențelor personalului noii societăți și a dotărilor pentru managementul eficient al celor două tipuri de activități desfășurate necesită concentrarea și specializarea activității societății dar și crearea de pârghii pentru acoperirea cheltuielilor și asigurarea dezvoltării viitoare. Exemple de bună practică pentru organizarea activității trebuiesc căutate atât la nivelul altor localități similare dar și în rândul operatorilor privați de astfel de servicii.

Realizarea de investiții în dotările necesare prin programul de investiții impus operatorului, pentru fiecare activitate în parte, aduce beneficii privind scurtarea timpilor de realizare a procedurilor de atribuire, o mai bună planificare a activității și a managementului resurselor. Creșterea veniturilor extrabugetare cât și contracararea efectului financiar datorat caracterul sezonier al lucrărilor prin delegarea activității de *dezinsecția, dezinsecția și deratizarea la obiectivele din domeniul public și domeniul privat al unității administrativ-teritoriale* precum și prin posibilitatea realizării de activități către terți reprezintă un avantaj semnificativ al acestei abordări.

Astfel, avantajele delegării activității de *dezinsecția, dezinsecția și deratizarea la obiectivele din domeniul public și domeniul privat al unității administrativ-teritoriale* se pot sintetiza în cele ce urmează:

- Posibilitatea dezvoltării reale a activității, fapt ce nu s-a întâmplat sub administrarea S.P.E.P.M.P.
- Posibilitatea realizării de activități către terți, reducând presiunea bugetară pentru Municipiul Pitești
- Mecanisme clare contractuale, cu drepturi, obligații, responsabilități, indicatori și mecanisme de sancționare pentru deficit de performanță
- Creșterea transparenței cheltuielilor și veniturilor, implicit a rezultatelor acestei activități
- Echilibrarea cash-flowului pentru A.D.P. în perioada de inactivitate a activităților asociate infrastructurilor rutiere (activitatea delegată prin HCL Pitești nr. 129/25.04.2026)
- Crearea unei baze materiale noi, având în vedere necesitatea realizării dotărilor minime necesare pentru începerea funcționării.
- Evidențe clare ale Municipiului cu privire la serviciul prestat și planificarea anuală a necesarului de resurse financiare
- Diminuarea riscului de înmulțire a artropodelor și rozătoarelor purtătoare de maladii transmisibile și/sau generatoare de disconfort, precum și pentru combaterea microorganismelor patogene din Municipiul Pitești
- Posibilitatea obținerii de profit și reinvestirii lui pentru dezvoltarea serviciului pe termen lung și creșterea eficienței
- Obținerea unor servicii îmbunătățite prin contractarea serviciilor și impunerea de indicatori de performanță, precum și prin introducerea mecanismelor de management corporativ

Dacă ne referim la dezavantaje, menționăm:

- Lipsa tuturor dotărilor necesare pentru licențiere și începerea efectivă a prestării serviciului. A.D.P. sau Municipiul Pitești trebuie să realizeze achiziționarea dotărilor minime necesare astfel încât operatorul să poată intra în efectivitate în primele 60 de zile de la aprobarea delegării serviciului, în conformitate cu prevederile Legii nr. 51, art. 33, "(2) Autoritățile administrației publice locale **adoptă în maximum 30 de zile hotărârile necesare pentru asigurarea furnizării/prestării serviciilor/activităților de utilități publice în oricare dintre următoarele situații:**
 - a) **revocarea, abrogarea, anularea sau încetarea în orice alt mod a efectelor hotărârii de dare în administrare;**
 - b) încetarea înainte de termen a contractului de delegare a gestiunii;
 - c) neacordarea, retragerea sau încetarea valabilității licenței.
(3) Operatorii serviciilor de utilități publice aflați în oricare dintre situațiile prevăzute la alin. (2) au obligația, la solicitarea autorităților administrației publice locale, de a **asigura continuitatea furnizării/prestării serviciilor/activităților din sfera serviciilor de utilități publice până la data desemnării noului operator, dar nu mai mult de 90 de zile.**"
- Creșterea cheltuielilor cu acest serviciu, în primă fază, prin:
 - aplicarea unui profit rezonabil (în prezent neexistând noțiunea de profit în actuala formă de organizare), profit ce poate fi utilizat pentru dezvoltarea serviciului
 - calculul unei redevențe pentru bunurile ce vor fi concesionate (acum nu se plătește redevență, fiind date în administrare)
 - plata TVA la facturarea serviciilor către Primărie (pentru activitățile cu finanțare de la bugetul local sau parțial autofinanțate)
- Ca dezavantaje, trebuie menționat că realizarea formalităților juridice, procedurale, tehnice și financiare, de pregătire a documentațiilor de atribuire presupun efort susținut în perioada următoare din partea tuturor factorilor implicați.

Ca și impact privind managementul resurselor umane, un număr de aproximativ 152 posturi vor fi transferate de la A.D.P. Pitești la noua societate pentru activitățile *construirea, modernizarea, exploatarea și întreținerea străzilor, drumurilor, podurilor, viaductelor, a pasajelor rutiere și pietonale, subterane și supraterane, organizarea și optimizarea circulației rutiere și pietonale; instalarea, întreținerea și funcționarea sistemelor de semnalizare și dirijare a circulației urbane*, iar pentru activitatea de *dezinsecția, dezinsecția și deratizarea la obiectivele din domeniul public și domeniul privat al unității administrativ-teritoriale* fiind necesară includerea unui număr de posturi în noua organigramă. Operatorul are obligația să asigure un număr suficient de personal, de autovehicule, de utilaje (închiriate, în leasing sau în proprietate) conform prevederilor Caietului de Sarcini al serviciului.

Este obligatorie ținerea unei evidențe analitice pe fiecare activitate precum și stabilirea de criterii clare de alocare a cheltuielilor indirecte între activitățile ce vor fi delegate, facilitând astfel luarea de decizii fundamentate în viitor cu privire la alte posibile reorganizări de activități.

Cu privire la riscuri, având în vedere că societatea A.D.P. va fi nou înființată și încă sunt necesare a fi perfectate mecanismele de organizare și management, evidențe contabile, pregătirea cadrului de organizare, a mecanismelor contractuale și raportare, riscul de lipsă de profitabilitate în primul an de activitate este destul de ridicat, mai ales că în acest prim an aproape integral veniturile vor fi constituite din comenzile Municipiului Pitești. Este necesar un proces de învățare și clarificare a tuturor aspectelor de noutate privind funcționarea în acest nou context economic.

5.3. Pași necesari pentru realizare opțiune

Pentru această opțiune sunt necesari următorii pași:

- **Aprobarea prin Hotărâre a Consiliului Local a transferului activității de *dezinsecția, dezinsecția și deratizarea la obiectivele din domeniul public și domeniul privat al unității administrativ-teritoriale de la S.P.E.P.M.P. la noua societate comercială A.D.P.*;**
- **Constituirea noii societăți și a acestei activități în documentele de înființare și organizare;**
- **Elaborarea documentației de atribuire și a Contractului de delegare a gestiunii serviciilor;**
- **Trimiterea spre avizare la Consiliul Concurenței a Contractului de Delegare;**
- **Aprobarea prin Hotărâre a Consiliului Local a Documentației de atribuire;**
- **Semnarea Contractului de delegare a gestiunii.**

Durata de implementare este de 120 zile, dar poate fi redusă prin efortul cumulat al tuturor factorilor implicați în realizarea acțiunilor necesare.

6. Capitolul VI: CONCLUZII

Pentru organizarea activității *dezinsecția, dezinsecția și deratizarea la obiectivele din domeniul public și domeniul privat al unității administrativ-teritoriale*, se propune **gestiunea delegată a activităților către noua societate comercială A.D.P.**, prin două sub-opțiuni:

Sub-opțiunea 1 - Atribuire Competitivă

Considerăm a fi cea mai corectă din punct de vedere al respectării principiului de promovare a deschiderii pieței, fiind totodată și recomandarea Consiliului Concurenței. Prin competiție se obțin cele mai bune servicii, iar stabilirea unui nivel minim al indicatorilor de performanță trebuie să fie un element foarte important în viitorul contract. Procedurile de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice se desfășoară conform

Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice sau Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări ori concesiunile de servicii.

Sub-opțiunea 2 -Atribuire directă către noua societate A.D.P., prin aplicarea excepției instituită de legislația achizițiilor publice

Conform art. 31 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice sau art. 36 din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări ori concesiunile de servicii, atribuirea contractului de delegare a gestiunii serviciilor poate fi exceptată de la aplicarea acestor doua legi în cazul în care sunt îndeplinite, cumulativ, următoarele condiții:

a) autoritatea/entitatea contractantă exercită asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii;

b) **mai mult de 80% din activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritatea/entitatea contractantă care o controlează sau de către alte persoane juridice controlate de respectiva autoritate/entitate contractantă;**

c) nu există participare privată directă la capitalul persoanei juridice controlate, cu excepția formelor de participare a capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto, dar a căror existență este necesară potrivit dispozițiilor legale, în conformitate cu Tratatetele, și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate.

În sensul prevederii de la lit. a), se consideră că o autoritate/entitate contractantă exercită asupra unei persoane juridice un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii atunci când exercită o influență determinantă atât asupra obiectivelor strategice, cât și asupra deciziilor importante ale persoanei juridice controlate; un astfel de control poate fi exercitat și de o altă persoană juridică, ea însăși controlată în același mod de către autoritatea contractantă.

Delegarea acestui serviciu către noua societate comercială A.D.P. asigură realizarea serviciului pe teritoriul Municipiului Pitești conform cu cerințele reglementărilor naționale, îmbunătățește performanțele noii societăți înființate din punct de vedere a managementului financiar și asigură dezvoltarea serviciului pe termen lung, în condiții de transparență, predictibilitate, trasabilitatea cheltuielilor, management îmbunătățit și monitorizarea performanței.

ELABORATOR

SUDITU ELENA-GEANINA PFA



